



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.08.020.04
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.01.006
(Εγκύκλιος Αρ. 68)
Αρ. Τηλ.: 22-601219

29 Οκτωβρίου 2013

Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας,
Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας,
Επίτροπο Διοικήσεως,
Γενικούς Διευθυντές Βουλής των Αντιπροσώπων, Υπουργείων,
Γραφείου Προγραμματισμού και Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας,
Προϊστάμενο Διοίκησης Προεδρίας,
Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου,

**ΘΕΜΑ: Νέες Κατευθυντήριες Γραμμές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής
για τις Κρατικές Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα
της περιόδου 2014-2020**

Επιθυμώ να σας ενημερώσω για το περιεχόμενο των νέων Κατευθυντήριων Γραμμών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») για τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα (εφεξής οι «Κατευθυντήριες Γραμμές») που θα ισχύουν για την περίοδο από την 1^η Ιουλίου 2014 μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2020. Το τελικό κείμενο των Κατευθυντήριων Γραμμών δημοσιεύτηκε ήδη στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (τεύχος C 209, 24.7.2013, σελ. 1-45), όπως επίσης και στην ιστοσελίδα της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της Επιτροπής¹. Πολλά σημεία των Κατευθυντήριων Γραμμών διευκρινίστηκαν σε πολυμερή συνάντηση των κρατών μελών που οργάνωσε πρόσφατα η Επιτροπή στις Βρυξέλλες.

2. Οι Κατευθυντήριες Γραμμές είναι ένα μεγάλο σε έκταση κείμενο που περιγράφει τους όρους με τους οποίους η Επιτροπή θα εγκρίνει σχέδια περιφερειακών ενισχύσεων ή μεμονωμένες περιφερειακές ενισχύσεις που κοινοποιούνται προς αυτήν από τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τα κριτήρια ποικίλλουν ανάλογα με την κατηγορία ενισχύσεων, τις κατηγορίες των περιφερειών [περιφέρειες (α) ή (γ)] και το μέγεθος των επωφελούμενων επιχειρήσεων (μικρές, μεσαίες ή μεγάλες). Οι γενικές αρχές θα διέπουν ασφαλώς και τα μέτρα περιφερειακών ενισχύσεων που απαλλάσσονται από την κοινοποίηση στην Επιτροπή βάσει του νέου Γενικού Απαλλακτικού Κανονισμού κατά Κατηγορία που περιλαμβάνει, μεταξύ πολλών άλλων, και ορισμένα μέτρα περιφερειακών ενισχύσεων. Συνεπώς οι αρμόδιες αρχές που εφαρμόζουν ή προτίθενται να εφαρμόσουν μέτρα περιφερειακών ενισχύσεων συστήνεται να μελετήσουν τα ειδικά

¹http://ec.europa.eu/competition/state_aid/regional_aid/regional_aid.html



εδάφια των Κατευθυντήριων Γραμμών που σχετίζονται με το είδος των μέτρων που τους αφορούν.

3. Ορισμένα βασικά στοιχεία των νέων Κατευθυντήριων Γραμμών που ενδιαφέρουν ιδιαίτερα και την Κύπρο είναι τα εξής:

- Η Κύπρος θα διαθέτει περιοχές της κατηγορίας «μη προκαθορισμένων περιοχών (γ)» διατηρώντας ως κράτος το ίδιο ποσοστό πληθυσμιακής επιλεξιμότητας για περιφερειακές ενισχύσεις, (50% του πληθυσμού), το οποίο ίσχυε και κατά τη κατά περίοδο 2007 – 2013. Αυτό επετεύχθη μέσω ειδικής ρύθμισης για τα κράτη μέλη που λαμβάνουν βοήθεια από τους διάφορους μηχανισμούς στήριξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία αναφέρει ότι, τα κράτη αυτά θα διατηρήσουν και στη νέα περίοδο την πληθυσμιακή κάλυψη της προηγούμενης περιόδου χωρίς απώλειες.
- Βάσει των πιο πάνω, η Κύπρος θα καταρτίσει το νέο Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων που θα αναφέρει τις περιοχές που θα είναι επιλέξιμες για περιφερειακές ενισχύσεις και στη συνέχεια θα τον κοινοποιήσει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση. Η διαδικασία αυτή θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί πριν την 1^η Ιουλίου 2014, ημερομηνία έναρξης των νέων Κατευθυντήριων Γραμμών, έτσι ώστε να μην υπάρξει χρονικό κενό στην εφαρμογή των μέτρων των κυπριακών αρμοδίων αρχών. Προς την κατεύθυνση αυτή στάληκε ήδη στο Γραφείο Προγραμματισμού, ως Αρμόδια Συντονιστική Αρχή, σχετική επιστολή για την ετοιμασία του νέου χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων.
- Οι μέγιστες εντάσεις των επενδυτικών περιφερειακών ενισχύσεων στις περιοχές της κατηγορίας (γ), όπου ανήκει και η Κύπρος, θα είναι 10% για τις μεγάλες επιχειρήσεις, 20% για τις μεσαίες επιχειρήσεις και 30% για τις μικρές.
- Στις περιοχές κατηγορίας (γ) οι μεγάλες επιχειρήσεις θα είναι πλέον επιλέξιμες για επενδυτικές ενισχύσεις μόνο όταν πρόκειται για «*αρχικές επενδύσεις υπέρ νέων δραστηριοτήτων*». Με τον όρο αυτό των Κατευθυντήριων Γραμμών νοείται η αρχική επένδυση σε υλικά ή άυλα περιουσιακά στοιχεία σχετικά με:
 - τη δημιουργία νέας εγκατάστασης ή
 - τη διαφοροποίηση της δραστηριότητας μιας εγκατάστασης, υπό την προϋπόθεση ότι η νέα δραστηριότητα δε θα είναι ίδια ή παρόμοια με την υφιστάμενη.
- Οι ανώτατες εντάσεις που προαναφέρθηκαν θα μπορούν να εφαρμόζονται αυτόματα μόνο ως προς τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις. Αντιθέτως, η ένταση του 10% που αναφέρεται στις μεγάλες επιχειρήσεις θα χρησιμοποιείται ως ανώτατο όριο, και το ποσό της ενίσχυσης σε κάθε περίπτωση δε θα πρέπει να ξεπερνά το

ελάχιστο ποσό που είναι αναγκαίο για να πραγματοποιηθεί η επένδυση με βάση τη μεθοδολογία του «καθαρού πρόσθετου κόστους» που επεξηγείται στις Κατευθυντήριες Γραμμές.

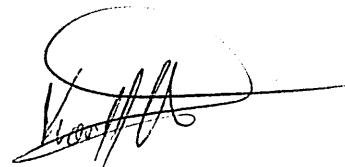
- Όσον αφορά τα καθεστώτα επενδυτικών ενισχύσεων, οι Κατευθυντήριες Γραμμές ορίζουν ότι οι εργασίες του δικαιούχου μπορούν να ξεκινήσουν μόνο αφού υποβληθεί η αίτηση για ενίσχυση προς την Αρμόδια Αρχή. Ωστόσο, επιβάλλεται πλέον, η χρήση τυποποιημένου εντύπου αίτησης που περιλαμβάνεται στις Κατευθυντήριες Γραμμές. Στο έντυπο αυτό τόσο οι μεγάλες όσο και οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις θα πρέπει να εξηγούν με την παράθεση αντιπαραδειγμάτων τι θα είχε συμβεί σε περίπτωση που δεν ελάμβαναν την ενίσχυση. Επιπλέον, ειδικά οι μεγάλες επιχειρήσεις, θα πρέπει να προσκομίζουν και αποδεικτικά στοιχεία προς στήριξη του αντιπαραδείγματος που περιλαμβάνεται στην αίτηση. Η Αρμόδια αρχή με τη σειρά της θα πρέπει να διενεργεί έναν έλεγχο αξιοπιστίας των αντιπαραδειγμάτων και να επιβεβαιώνει ότι η ενίσχυση πράγματι μπορεί να δημιουργήσει κίνητρα στην επιχείρηση με σκοπό είτε να πραγματοποιήσει γενικά την επένδυση είτε να πραγματοποιήσει την επένδυση στην οικεία περιοχή αντί σε μία άλλη.
- Τα σχέδια ενισχύσεων ή οι μεμονωμένες ενισχύσεις που θα κοινοποιούνται στην Επιτροπή προς έγκριση θα αξιολογούνται με αναλυτικά κριτήρια που θα προσαρμόζονται ως προς την αυστηρότητά τους ανάλογα με το ύψος της ενίσχυσης και τις πιθανές στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό. Τα κριτήρια αυτά είναι, σε γενικές γραμμές, η συμβολή στην ανάπτυξη ενός στόχου κοινού ενδιαφέροντος, η ανάγκη για κρατική παρέμβαση, η καταλληλότητα του μέτρου της ενίσχυσης, η δημιουργία κινήτρων για την πραγματοποίηση της επένδυσης, η αναλογικότητα της ενίσχυσης (ενίσχυση στον ελάχιστο απαραίτητο βαθμό), η αποφυγή αδικαιολόγητων αρνητικών συνεπειών στον ανταγωνισμό και η διαφάνεια της ενίσχυσης.

4. Όπως, τέλος, προαναφέρθηκε, οι νέες Κατευθυντήριες Γραμμές θα ισχύσουν από την 1.7.2014 αντί από την 1.1.2014, όπως ήταν προγραμματισμένο. Παράλληλα οι υφιστάμενες Κατευθυντήριες Γραμμές παρατείνονται μέχρι την 30.6.2014. Αναπόφευκτα μέχρι το τέλος του έτους θα παραταθούν μετά από κοινοποίηση στην Επιτροπή οι υφιστάμενοι χάρτες των περιφερειακών ενισχύσεων όλων των κρατών, οι οποίοι θα ισχύσουν μέχρι την 30.6.2014, όπως επίσης και η ισχύς του Γενικού Απαλλακτικού Κανονισμού κατά Κατηγορία αρ. 800/2008, ο οποίος απαλλάσσει συγκεκριμένα μέτρα περιφερειακών ενισχύσεων από την κοινοποίηση και έγκρισή τους από την Επιτροπή. Ως γνωστόν τα κυπριακά σχέδια που εμπίπτουν στον Κανονισμό αυτό εγκρίνονται από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

5. Ως εκ των προειρηθέντων συνάγεται ότι όλες οι Αρμόδιες Αρχές που εφαρμόζουν σχέδια περιφερειακών ενισχύσεων ή σχέδια άλλων κατηγοριών, όπου υπάρχει περιφερειακή προσαύξηση στην ένταση της ενίσχυσης, θα πρέπει, εάν και εφόσον το επιθυμούν, να κοινοποιήσουν όσο το δυνατόν πιο σύντομα την παράταση των σχεδίων αυτών στο Γραφείο μου προς έγκριση, έτσι ώστε να μπορούν να

συνεχίζουν να εφαρμόζονται στο μεταβατικό διάστημα μεταξύ 1.1.2014 και 30.6.2014. Οι αρμόδιες αρχές μπορούν να τροποποιήσουν τα σχέδια αυτά, εάν το κρίνουν σκόπιμο, πάντοτε όμως στο πλαίσιο των υφιστάμενων κανόνων.

7. Σημειώνεται, επίσης, ότι ο νέος Γενικός Απαλλακτικός Κανονισμός κατά Κατηγορία που θα αντικαταστήσει τον υφιστάμενο Κανονισμό αρ. 800/2008 μετά την 30.6.2014, βρίσκεται ήδη σε φάση διαβούλευσης και αναμένεται να ψηφισθεί το προσεχές χρονικό διάστημα. Αμέσως μετά την ψήφισή του θα εκδοθεί ενημερωτική εγκύκλιος και στη συνέχεια οι αρμόδιες αρχές θα μπορούν να κοινοποιήσουν στο Γραφείο μου νέα μέτρα περιφερειακών ενισχύσεων καθώς και σχέδια άλλων κατηγοριών ενισχύσεων που θα εμπίπτουν στον νέο Κανονισμό και θα εφαρμοσθούν μετά την 30.6.2014.



(Ονούφριος Κουλλά)
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων