



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.02.001.14

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.01.006

(Εγκύκλιος Αρ. 66)

Αρ. Τηλ.: 22-601219

1^η Ιουλίου, 2013.

Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας,
Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας,
Επίτροπο Διοικήσεως,
Γενικούς Διευθυντές Βουλής των Αντιπροσώπων, Υπουργείων,
Γραφείου Προγραμματισμού και Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας,
Προϊστάμενο Διοίκησης Προεδρίας,
Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου,

**ΘΕΜΑ: Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις
υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας**

Επιθυμώ να σας πληροφορήσω ότι η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής απέστειλε στις 6 Ιουνίου 2013 στη Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση επιστολή με θέμα το νέο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας¹ (εφεξής το «Κοινοτικό Πλαίσιο»).

2. Σκοπός της επιστολής αυτής είναι η επισήμανση προς τα κράτη μέλη ορισμένων καίριων σημείων του Κοινοτικού Πλαισίου, κατόπιν της αξιολόγησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή των πρώτων υποθέσεων που κοινοποιήθηκαν προς αυτήν από τα κράτη μέλη και εμπίπτουν στο Πλαίσιο αυτό. Η επιστολή επισυνάπτεται προς πλήρη ενημέρωσή σας.

3. Όπως έχετε ήδη ενημερωθεί από την Εγκύκλιο του Γραφείου μου με αρ. 58, το Κοινοτικό Πλαίσιο αποτελεί ένα εκ των νομοθετημάτων του λεγόμενου «Πακέτου ΥΓΟΣ», δηλαδή της σειράς των κειμένων που ρυθμίζουν τις κρατικές ενισχύσεις για την εκτέλεση υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ). Το Κοινοτικό Πλαίσιο αναφέρεται στις ενισχύσεις ΥΓΟΣ μεγάλου ύψους, δηλαδή άνω των 15 εκ. Ευρώ ετησίως, και οι οποίες απαιτείται να κοινοποιούνται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς έγκριση. Λόγω του μεγάλου ύψους των ενισχύσεων αυτών και της εντονότερης στρέβλωσης του ανταγωνισμού που προκαλούν, το Κοινοτικό Πλαίσιο θέτει αυστηρότερους όρους συμβατότητας από αυτούς που έχουν τεθεί για τις ενισχύσεις ΥΓΟΣ χαμηλότερου ύψους και οι οποίες διέπονται από διαφορετικά κοινοτικά νομοθετήματα.

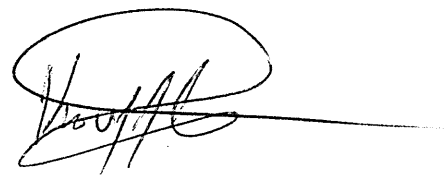
¹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, C8 της 11.01.2012, σ. 15-22.



4. Συνοπτικά οι επισημάνσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αφορούν τα εξής σημεία:

- Τη σημασία της ύπαρξης γνήσιας δημόσιας υπηρεσίας, η οποία θα επιδοτείται μέσω του μέτρου ενίσχυσης.
- Την ανάθεση της ΥΓΟΣ σε επιχειρήσεις, σύμφωνα με τις διαδικασίες που ισχύουν στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.
- Την εφαρμογή της ίδιας μεθόδου αντιστάθμισης για όλες τις επιχειρήσεις στις οποίες ενδέχεται να ανατεθεί μια συγκεκριμένη ΥΓΟΣ.
- Του ειδικού τρόπου υπολογισμού της αντιστάθμισης με βάση το καθαρό αποφευχθέν κόστος της ΥΓΟΣ, ο οποίος επεξηγείται αναλυτικά στο περιεχόμενο του Κοινοτικού Πλαισίου.
- Την υποχρέωση συμπερίληψης, στα εν λόγω μέτρα ενίσχυσης, κινήτρων για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημοσίων υπηρεσιών.
- Τους πρόσθετους όρους έγκρισης που μπορεί να επιβάλλει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την έγκριση ενός μέτρου, όταν εκτιμά ότι αυτό δύναται να προκαλέσει πολύ σοβαρές στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό.
- Τις νέες υποχρεώσεις διαφάνειας που τίθενται στο Κοινοτικό Πλαίσιο.

5. Παρότι μέχρι σήμερα δεν έχει προκύψει στην Κύπρο μέτρο ενίσχυσης που να χρειάστηκε να κοινοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή με βάση το Κοινοτικό Πλαίσιο, αυτό δεν αποκλείεται να συμβεί στο μέλλον, ιδίως στις περιπτώσεις μεγάλων έργων υποδομής που πρόκειται να συγχρηματοδοτηθούν από κοινοτικούς πόρους. Στην περίπτωση αυτή θα ήταν σκόπιμο οι αρμόδιες αρχές να κοινοποιήσουν εγκαίρως στο Γραφείο μου τα σχετικά μέτρα καθώς απαιτούνται αρκετοί μήνες για να προσαρμοσθεί το μέτρο με τις πρόνοιες του Κοινοτικού Πλαισίου και στη συνέχεια να ολοκληρωθεί η διαδικασία έγκρισής του από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.



(Ονούφριος Κουλλά)
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού
Κρατικές ενισχύσεις

Βρυξέλλες, 06.06.2013
COMP F3/MC/ack* 2013/049452

Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Κύπρου
στην Ευρωπαϊκή Ένωση
Υπόψη κ. Κ. ΚΟΡΝΗΛΙΟΥ
Avenue de Cortenberg 61
1000 Bruxelles

Θέμα: Κρατικές ενισχύσεις – Κύπρος
Νέο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας

Κύριε Πρέσβη,

Στις 31 Ιανουαρίου 2012, άρχισε να ισχύει το νέο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (EE C8 της 11.1.2012).

Μετά τις πρώτες υποθέσεις που εξετάστηκαν με βάση το νέο πλαίσιο, η ΓΔ Ανταγωνισμού θα επιθυμούσε να ευαισθητοποιήσει τα κράτη μέλη σχετικά με τις νέες αρχές του νέου αυτού πλαισίου που μεταβάλλουν σημαντικά τη μέθοδο ανάλυσης της Επιτροπής.

Θα θέλαμε, κατ' αρχάς, να επιστήσουμε την προσοχή των κυπριακών αρχών στις ακόλουθες διατάξεις:

- Τα κράτη μέλη έχουν πρόσθετες υποχρεώσεις όσον αφορά την αιτιολόγηση της υπηρεσίας που επιθυμούν να αντισταθμίσουν, η οποία πρέπει να είναι **γνήσια δημόσια υπηρεσία**. Η οργάνωση δημόσιας διαβούλευσης, εφόσον απαιτείται, και η εξέταση και η συνεκτίμηση των αποτελεσμάτων αυτής της διαβούλευσης πρέπει να αποδεικνύουν, ενδεχομένως, τον χαρακτηρισμό της ως δημόσιας υπηρεσίας, και αποτελούν απαραίτητες προϋποθέσεις για χορήγηση κάθε αντιστάθμισης¹.
- Είναι επίσης απαραίτητο οι κυπριακές αρχές να διασφαλίζουν ότι κάθε αποστολή δημόσιας υπηρεσίας που επιθυμούν να αντισταθμίσουν να ανατίθεται σε πάροχο υπηρεσιών **σύμφωνα με τους κανόνες που ισχύουν στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων**².

¹ Βλ. παράγραφο 14 του νέου πλαισίου.

² Βλ. παράγραφο 19 του νέου πλαισίου.

- Στην περίπτωση που οι κυπριακές αρχές σκοπεύουν να αναθέσουν ορισμένες δημόσιες υπηρεσίες σε περισσότερους του ενός παρόχους υπηρεσιών, όλοι οι σχετικοί πάροχοι θα πρέπει να αντισταθμίζονται, εφόσον προβλέπεται αντιστάθμιση, με βάση την ίδια μέθοδο³.
- Οι κυπριακές αρχές θα πρέπει επίσης για κάθε μελλοντική κοινοποίηση, εκτός εάν αποδείξουν ότι αυτό δεν ήταν δυνατό, να υπολογίζουν το καθαρό αποφευχθέν κόστος των αποστολών δημόσιας υπηρεσίας που επιθυμούν να αντισταθμίσουν⁴. Το καθαρό αποφευχθέν κόστος αντιστοιχεί με το «καθαρό κόστος που απαιτείται ή που αναμένεται να απαιτηθεί για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας [και] υπολογίζεται ως η διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους διαχείρισης για τον πάροχο με την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας και του καθαρού κόστους ή κέρδους διαχείρισης για τον ίδιο πάροχο χωρίς την εν λόγω υποχρέωση»⁵.
- Σε κάθε κοινοποίηση θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνονται κίνητρα για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημόσιων υπηρεσιών και τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου για τις υπηρεσίες αυτές, εκτός αν μπορεί να αιτιολογηθεί δεόντως ότι αυτό δεν είναι εφικτό ή κατάλληλο⁶.
- Το νέο πλαίσιο παρέχει επίσης τη νέα δυνατότητα στην Επιτροπή να διατυπώνει πρόσθετες απαιτήσεις που μπορεί να είναι απαραίτητες για να εξασφαλιστεί ότι η ανάπτυξη των συναλλαγών δεν επηρεάζεται σε βαθμό αντίθετο προς το συμφέρον της (παράγραφοι 51-59 του νέου πλαισίου). Τα κράτη μέλη καλούνται επίσης να αναλύσουν τα μέτρα κρατικών ενισχύσεων που σκοπεύουν να κοινοποιήσουν με γνώμονα τις σοβαρές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού που αναφέρονται σε αυτό το κεφάλαιο, έτσι ώστε να διασφαλίσουν ότι τα μέτρα που κοινοποιούν δεν προκαλούν τέτοια αποτελέσματα.
- Τέλος, το νέο πλαίσιο περιλαμβάνει νέες υποχρεώσεις διαφάνειας⁷ που επιβάλλουν, για παράδειγμα, στις κυπριακές αρχές να δημοσιεύουν στο Διαδίκτυο πληροφοριακά στοιχεία σχετικά με τη δημόσια διαβούλευση και την αντιστάθμιση.

Εν γένει, λόγω των νέων στοιχείων που προαναφέρθηκαν, όπως, για παράδειγμα, της ανάγκης σε ορισμένες περιπτώσεις να προβλεφθούν κίνητρα με σκοπό τον επηρεασμό της συμπεριφοράς του φορέα, το νέο πλαίσιο καθιστά απαραίτητη τη θέσπιση μιας κατάλληλης και πλήρους εντολής για τον πάροχο της δημόσιας υπηρεσίας πριν από την έναρξη της δραστηριότητας παροχής της δημόσιας υπηρεσίας την οποία σκοπεύουν να αντισταθμίσουν τα κράτη μέλη. Μια τέτοια εντολή, η οποία πρέπει να ανατεθεί στην ενδιαφερόμενη επιχείρηση με μία ή περισσότερες πράξεις, η μορφή των οποίων καθορίζεται από το κάθε κράτος μέλος, θα πρέπει να προσδιορίζει ιδίως⁸:

- α) το περιεχόμενο και τη διάρκεια των υποχρεώσεων δημόσιας υπηρεσίας·
- β) την επιχείρηση και, κατά περίπτωση, τη σχετική περιοχή·
- γ) τη φύση των ενδεχόμενων αποκλειστικών ή ειδικών δικαιωμάτων που παραχωρούνται στην επιχείρηση από την αρχή που χορηγεί την ενίσχυση·

³ Βλ. παράγραφο 20 του νέου πλαισίου.

⁴ Βλ. παράγραφο 24 του νέου πλαισίου.

⁵ Βλ. παράγραφο 25 του νέου πλαισίου.

⁶ Βλ. παράγραφο 39 του νέου πλαισίου.

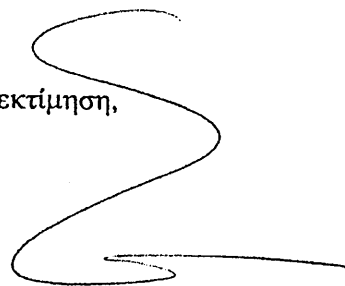
⁷ Βλ. παράγραφο 60 του νέου πλαισίου.

⁸ Βλ. παράγραφο 16 του νέου πλαισίου.

- δ) την περιγραφή του μηχανισμού αντιστάθμισης και τις παραμέτρους για τον υπολογισμό, τον έλεγχο και την αναθεώρηση της αντιστάθμισης· και
- ε) τις ρυθμίσεις για την αποφυγή και την ανάκτηση ενδεχόμενης υπεραντιστάθμισης.

Τα διάφορα σημεία που προαναφέρθηκαν ενδέχεται να απαιτούν πρόσθετες ενέργειες και προσπάθειες ανάλυσης από μέρους των κρατών μελών, οι οποίες μπορεί να χρειάζονται κάποιο χρόνο. Επίσης, με την επιφύλαξη της ανάλυσης από μέρους της Επιτροπής των μέτρων που οι κυπριακές αρχές ενδέχεται να κοινοποιήσουν, θα θέλαμε επίσης να υπογραμμίσουμε τη χρησιμότητα μιας ανεπίσημης φάσης προ-κοινοποίησης σε όσο το δυνατό πιο πρώιμο στάδιο, πριν από οποιαδήποτε κοινοποίηση, ώστε να καταστεί δυνατός ο εντοπισμός και η αντιμετώπιση ενδεχόμενων δυσχερειών από τις κυπριακές αρχές και την Επιτροπή.

Με εκτίμηση,



Gert-Jan KOOPMAN

Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής