

Αριθμός 945

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001 ΜΕΧΡΙ 2009
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001, 139(Ι) ΤΟΥ 2002, 10(Ι) ΚΑΙ 80(Ι) ΤΟΥ 2003,
144(Ι) ΤΟΥ 2004, 117(Ι) ΤΟΥ 2005, 9(Ι) ΚΑΙ 82(Ι) ΤΟΥ 2007 ΚΑΙ 108(Ι) ΤΟΥ 2009)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2009, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Παράταση της διάρκειας ισχύος του κάτωθι εγκεκριμένου Σχεδίου κρατικών ενισχύσεων για το έτος 2014:

Σχέδιο κινήτρων για επενδύσεις αιεφόρου εμπλουτισμού και αναβάθμισης του τουριστικού προϊόντος

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Στις 19 Δεκεμβρίου 2013, κοινοποιήθηκε από τον Κυπριακό Οργανισμό Τουρισμού (εφεξής ο «ΚΟΤ»), ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο, η απόφαση του Οργανισμού για τροποποίηση του καθεστώτος ενισχύσεων με τίτλο: «Σχέδιο κινήτρων για επενδύσεις αιεφόρου εμπλουτισμού και αναβάθμισης του τουριστικού προϊόντος» (εφεξής το «Μέτρο») η οποία αφορά επέκταση της διάρκειας ισχύος του, από τις 31.12.2013 που λήγει, στις 31.12.2014 και τροποποίηση ορισμένων όρων του Μέτρου στο Κεφάλαιο με τίτλο «Διαδικασίες Υλοποίησης και Παρακολούθησης» και συγκεκριμένα στις ενότητες «Προθεσμίες Ολοκλήρωσης – Παρατάσεις» και τη «Διαδικασία Χρηματοδότησης».

Η Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 298, με την οποία ενέκρινε το Μέτρο, δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας της 24^{ης} Οκτωβρίου 2008¹.

Το Μέτρο προνοεί την παραχώρηση επενδυτικών ενισχύσεων με σκοπό τον εμπλουτισμό και διαφοροποίηση του τουριστικού προϊόντος καθώς και τη ριζική αναβάθμιση και εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων τουριστικών καταλυμάτων. Επιδιώκεται οι ενισχύσεις αυτές να λειτουργήσουν ως μηχανισμός μόχλευσης πρόσθετων ιδιωτικών κεφαλαίων, επιτυγχάνοντας έτσι τον πολλαπλασιασμό του αποτελέσματος της διάθεσης των δημοσίων πόρων καθώς και σημαντικές επιπτώσεις σε παράπλευρους τομείς της οικονομίας. Οι επενδύσεις αυτές είναι απαραίτητες για την εξασφάλιση σε μεσοπρόθεσμη βάση της ανταγωνιστικής θέσης της τουριστικής βιομηχανίας της Κύπρου.

Νομική βάση του Μέτρου αποτελούν, ως προς την εφαρμογή των κανόνων των κρατικών ενισχύσεων, ο Νόμος, ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») της 6^{ης} Αυγούστου 2008 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης περί Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ») (Γενικός Κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία)² (εφεξής ο «Κανονισμός 800/2008») καθώς επίσης και ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1998/2006 της Επιτροπής της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2006 για την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας (εφεξής ο «Κανονισμός 1998/2006»). Το Μέτρο εδράζεται επίσης στην Απόφαση της Επιτροπής με αριθμό Ν 814/2006, της 24^{ης} Ιανουαρίου 2007⁴ σχετικά με την έγκριση του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων για την Κύπρο βάσει των Κατευθυντήριων Γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2007-2013⁵ (εφεξής οι «Κατευθυντήριες Γραμμές») που περιγράφει τις περιοχές που είναι επιλέξιμες για περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις καθώς και τα ανώτατα ποσοστά ενισχύσεων που ισχύουν σε καθεμία από αυτές.

Δικαιούχοι για χορηγία είναι όλες οι επιχειρήσεις, ανεξαρτήτως μεγέθους, οι οποίες προτίθενται (α) να επενδύσουν σε εμπλουτιστικές δράσεις στον τομέα του τουρισμού (σκέλος Α) ή/και (β) να προβούν σε επενδύσεις ουσιαστικής αναβάθμισης και εκσυγχρονισμού υφιστάμενων καταλυμάτων (σκέλος Β). Οι εν λόγω επενδύσεις μπορούν να πραγματοποιηθούν σε ολόκληρη την ελεύθερη Κύπρο με εξαίρεση τις περιοχές των βρετανικών βάσεων. Επενδύσεις για τη δημιουργία της κύριας ξενοδοχειακής υποδομής (νέες κλίνες) δεν είναι επιλέξιμες για χορηγία.

Ως επιλέξιμες επενδύσεις για το σκέλος Α νοούνται τα αυθύπαρκτα γήπεδα γκολφ, τα θεματικά πάρκα και θεματικά κέντρα, ο τουρισμός υγείας, τα συνεδριακά κέντρα, τα θεματικά μουσεία και εκθέσεις, οι υποδομές προπονητικού και αθλητικού τουρισμού καθώς και ο εμπλουτισμός καταλυμάτων με συμπληρωματικές εγκαταστάσεις. Όσον αφορά το σκέλος Β δικαιούχοι είναι τα ξενοδοχεία 2 έως 4 αστεριών, τα οργανωμένα διαμερίσματα ανεξαρτήτως τάξης και τα τουριστικά χωριά.

Όλες οι επενδυτικές προτάσεις που θα επιλεγούν θα εμπíπτουν στον ορισμό της αρχικής επένδυσης, όπως ορίζεται στο Μέτρο. Σύμφωνα με το Μέτρο ως αρχική επένδυση ορίζεται η επένδυση σε άυλα και υλικά περιουσιακά στοιχεία με σκοπό τη δημιουργία νέας εγκατάστασης, την επέκταση υπάρχουσας εγκατάστασης, τη διαφοροποίηση της παραγωγής μιας εγκατάστασης προς νέα, πρόσθετα προϊόντα ή υπηρεσίες ή τη θεμελιώδη αλλαγή στη συνολική παραγωγική διαδικασία υπάρχουσας εγκατάστασης. Σε καμία περίπτωση δε θα καλύπτονται επενδύσεις που απλώς συνίστανται στη συνήθη ανακαίνιση υφιστάμενων μονάδων.

Το Μέτρο καθορίζει ελάχιστο ύψος επένδυσης για κάθε κατηγορία επιλέξιμης πρότασης καθώς και μέγιστο ύψος επί του οποίου θα υπολογίζεται το μέγιστο ανώτατο ποσό της χορηγίας.

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας αρ. 4316 της 24.10.2008, σ. 6351.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 214 της 9.8.2008, σ. 3.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 379 της 28.12.2006, σ. 5.

⁴ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 68 της 24.3.2007, σ. 28.

⁵ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 54, της 4.3.2006, σ. 13.

Οι προβληματικές επιχειρήσεις⁶, καθώς και οι επιχειρήσεις για τις οποίες εκκρεμεί διαταγή ανάκτησης της Επιτροπής, δεν είναι δικαιούχοι του Μέτρου.

Μία αίτηση θα εξετάζεται από την Αρμόδια Αρχή μόνο εάν η αίτηση υποβάλλεται πριν από την έναρξη των εργασιών του επενδυτικού έργου. Επιπρόσθετα, για τις μεγάλες επιχειρήσεις θα πρέπει να αποδεικνύεται ο χαρακτήρας κινήτρου, σύμφωνα με τα κριτήρια που καθορίζει ο Κανονισμός, με εξαίρεση τις περιπτώσεις όπου η χορηγία θα παρέχεται με βάση τον Κανονισμό de minimis. Όταν ο χαρακτήρας κινήτρου δεν αποδεικνύεται, τότε η Αρμόδια Αρχή θα εξετάζει τη δυνατότητα η αίτηση να εγκριθεί ως ενίσχυση de minimis.

Επίσης, τα επενδυτικά έργα μπορούν να αρχίσουν, με ευθύνη των αιτητών, μόνο όταν προηγηθεί η έγγραφη επιβεβαίωση της Αρμόδιας Αρχής ότι, υπό την αίρεση λεπτομερούς επαλήθευσης, η πρόταση ικανοποιεί καταρχήν τους όρους επιλεξιμότητας που τίθενται στο Μέτρο.

Στο Μέτρο προνοείται ότι η ίδια συμμετοχή του αιτητή, είτε με ίδιους πόρους είτε με εξωτερική χρηματοδότηση, δεν μπορεί να είναι κατώτερη του 25%, ενώ η ενισχυόμενη επένδυση θα πρέπει να παραμείνει σε λειτουργία τουλάχιστο για πέντε έτη μετά την ολοκλήρωσή της. Σε διαφορετική περίπτωση ολόκληρο το ποσό της ενίσχυσης θα επιστρέφεται εντόκως.

Όλες οι αιτήσεις θα εξετάζονται με βάση προκαθορισμένα κριτήρια από την Επιτροπή Έγκρισης Επενδύσεων που θα συστήσει η Αρμόδια Αρχή. Η ελάχιστη απαιτούμενη βαθμολογία για την έγκριση μίας αίτησης ανέρχεται στο 50%, ενώ υπάρχουν πρόσθετοι περιορισμοί για επιμέρους κριτήρια.

Τα επενδυτικά έργα που θα εγκριθούν θα πρέπει να υλοποιηθούν σε προκαθορισμένα χρονικά διαστήματα.

Ως προς τη διάρκεια ισχύος του Μέτρου ζητείται η επέκταση της από 1.1.2014 – 31.12.2014, καταληκτική ημερομηνία έγκρισης αιτήσεων.

Επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης:

Οι επιλέξιμες δαπάνες του Μέτρου για το σκέλος Α είναι οι δαπάνες που αφορούν:

- την κατασκευή, επέκταση, εκσυγχρονισμό κτηριακών, ειδικών και βοηθητικών εγκαταστάσεων,
- τη διαμόρφωση του περιβάλλοντος χώρου,
- την αγορά και εγκατάσταση καινούργιων, σύγχρονων μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού,
- την αγορά και εγκατάσταση καινούργιων σύγχρονων συστημάτων αυτοματοποίησης διαδικασιών, μηχανοργάνωσης, λογισμικού και συστημάτων δικτύωσης, και
- την αγορά καινούργιων μεταφορικών μέσων μεταφοράς προσωπικού, τουλάχιστον 7 θέσεων.

Για το σκέλος Β οι επιλέξιμες δαπάνες αφορούν:

A) Γενικές Κατηγορίες

- βελτίωση και εκσυγχρονισμός κτηριακών εγκαταστάσεων και ειδικών και βοηθητικών εγκαταστάσεων,
- διαμόρφωση περιβάλλοντος χώρου,
- αγορά και εγκατάσταση καινούργιων μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού,
- αγορά και εγκατάσταση καινούργιων συστημάτων αυτοματοποίησης διαδικασιών, μηχανοργάνωσης, λογισμικού και συστημάτων δικτύωσης,
- αγορά καινούργιων μεταφορικών μέσων μεταφοράς προσωπικού, τουλάχιστον 7 θέσεων

B) Ειδικές Κατηγορίες

- έργα για εξοικονόμηση ενέργειας
- έργα για προστασία του περιβάλλοντος
- κόστος που θα σχετίζεται με την υγιεινή και ασφάλεια των εργαζομένων και των πελατών
- εισαγωγή και βελτίωση συστημάτων αξιοποίησης τεχνολογιών πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών
- δημιουργία εγκαταστάσεων για εξυπηρέτηση ατόμων με ειδικές ανάγκες

Προκειμένου ένα επενδυτικό έργο να θεωρείται ολοκληρωμένο και συνεπώς επιλέξιμο για χορηγία στα πλαίσια του Μέτρου, αυτό θα πρέπει να αφορά υποχρεωτικά τις πρώτες τρεις επιλέξιμες δαπάνες των Γενικών Κατηγοριών και τουλάχιστον δύο από τις πέντε επιλέξιμες δαπάνες των Ειδικών Κατηγοριών.

Επίσης, αποκλειστικά για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (εφεξής «ΜΜΕ») είναι επιλέξιμες οι δαπάνες για την προκαταρκτική μελέτη βιωσιμότητας, τόσο για το σκέλος Α όσο και για το σκέλος Β. Οι ΜΜΕ ορίζονται στο Μέτρο σύμφωνα με τη Σύσταση της Επιτροπής της 6^{ης} Μαΐου του 2003 σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων⁷.

⁶ Όπως αυτές ορίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις στη διάσωση και αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 244 της 1.10.2004, σ. 2) αλλά και σύμφωνα με τη μορφή που αναφέρεται στον Κανονισμό 800/2008.

⁷ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 124 της 20.5.2003, σ. 36.

Αναφορικά με την ένταση της ενίσχυσης, αυτή διαφέρει ανάλογα με την περιοχή στην οποία θα πραγματοποιηθεί η επένδυση αλλά και με βάση το μέγεθος της αιτήτριας επιχείρησης. Για το σκοπό αυτό η ελεύθερη Κύπρος έχει χωριστεί σε τρεις Ζώνες:

Ζώνη I

Η Ζώνη αυτή περιλαμβάνει όλες τις περιοχές που είναι επιλέξιμες για περιφερειακές επενδύσεις για ολόκληρη την προγραμματική περίοδο 2007-2013, σύμφωνα με το χάρτη περιφερειακών ενισχύσεων που ενέκρινε η Επιτροπή για την Κύπρο. Η ένταση της ενίσχυσης σε αυτήν τη Ζώνη ανέρχεται σε 35%, 25% και 15% για τις μικρές, μεσαίες και μεγάλες επιχειρήσεις, αντίστοιχα.

Ζώνη II

Το υφιστάμενο Μέτρο προβλέπει Ζώνη II η οποία περιλαμβάνει όλες τις περιοχές μεταβατικής κάλυψης του χάρτη περιφερειακών ενισχύσεων που είναι επιλέξιμες μόνο μέχρι τις 31.12.2008. Η ένταση της ενίσχυσης στη Ζώνη II ανέρχεται σε 30%, 20% και 10% για τις μικρές, μεσαίες και μεγάλες επιχειρήσεις, αντίστοιχα. Η Ζώνη αυτή ίσχυε μόνο για την πρώτη προκήρυξη του Μέρου και μόνο για αιτήσεις που θα εγκρίνονταν κατά τρόπο νομικά δεσμευτικό πριν από την 31.12.2008. Από την 1.1.2009 η Ζώνη II δεν ισχύει και οι περιοχές αυτές εντάχθηκαν στη Ζώνη III.

Ζώνη III

Η Ζώνη αυτή περιλαμβάνει όλες τις υπόλοιπες περιοχές που δεν καλύπτονται από τις δύο προηγούμενες Ζώνες. Η ένταση της ενίσχυσης ανέρχεται σε 20% για τις μικρές επιχειρήσεις και 10% για τις μεσαίες και μεγάλες επιχειρήσεις. Η χορηγία για τις μεγάλες επιχειρήσεις θα παραχωρείται με βάση τον Κανονισμό de minimis.

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση μέτρου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10 του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στον Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής του αναφορικά με αυτήν. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) του Νόμου, ο Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του μέτρου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν μέτρο ως νέο μέτρο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επ' αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 (γ) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου της 22ας Μαρτίου 1999 για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Άρθρου 93 [τώρα, κατόπιν τροποποίησης, Άρθρο 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ»)] της Συνθήκης περί της Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ»)⁸, όπως αυτός έχει τροποποιηθεί με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 734/2013 του Συμβουλίου της 22ας Ιουλίου 2013, οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 4 (1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») της 21^{ης} Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Άρθρου 93 (τώρα, κατόπιν τροποποίησης, Άρθρο 108 της ΣΛΕΕ) της Συνθήκης ΕΚ⁹, νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης κάθε αλλαγή, πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανές να επηρεάσουν την εκτίμηση του συμβιβασμού του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά. Η παράταση της διάρκειας συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 794/2004. Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το Μέτρο κρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 298 ότι είναι συμβατό με την κοινή αγορά με βάση τις πρόνοιες του Κανονισμού 1998/2006, ως προς το μέρος του Μέρου που παρέχει ενισχύσεις ήσσονος σημασίας, καθώς και του Κανονισμού 800/2008 αναφορικά με τις επενδυτικές ενισχύσεις προς ΜΜΕ και τις ενισχύσεις για συμβουλευτικές υπηρεσίες προς τις ΜΜΕ. Επίσης, το Μέτρο, ως προς τις πρόνοιες του που αφορούν περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις κρίθηκε συμβατό με την κοινή αγορά με βάση τον Κανονισμό 800/2008 υπό το φως των προνοιών των Κατευθυντήριων Γραμμών. Οι ανώτατες εντάσεις ενίσχυσης που προβλέπει το Μέτρο για τις προεξηθείσες επιλέξιμες δαπάνες που κρίθηκαν συμβατές με τον Κανονισμό 800/2008 καθορίζονται υπό το φως του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων που εγκρίθηκε με την προεξηθείσα Απόφαση της Επιτροπής με αριθμό Ν 814/2006 με βάση τις Κατευθυντήριες Γραμμές.

Ως προς τις προεξηθείσες τροποποιήσεις στο Κεφάλαιο του Μέρου με τίτλο «Διαδικασίες Υλοποίησης και Παρακολούθησης» αυτές κρίνονται ως τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα με βάση το άρθρο 4 (1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004. Αφορούν στο χρόνο μετά το πέρας της διαδικασίας αξιολόγησης, έγκρισης της αίτησης για συμμετοχή στο Μέτρο και την έκδοση από τον ΚΟΤ της Απόφασης Ένταξης του έργου στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα. Εμπίπτουν στις πρόνοιες του Μέρου που αφορούν τη διαδικασία χρηματοδότησης δαπανών που ήδη κρίθηκαν επιλέξιμες και την παράταση του χρόνου υλοποίησης των επενδύσεων. Οι όροι αυτοί κρίνονται πως ανάγονται στην εύρυθμη και αποτελεσματική υλοποίηση των έργων που εγκρίνονται με βάση το Μέτρο και ως εκ της φύσεώς τους αυτές δεν είναι ικανές να επηρεάσουν την εκτίμηση του συμβιβασμού του Μέρου με την κοινή αγορά με βάση την προεξηθείσα πρόνοια του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004.

Εκτός της προτιθέμενης επέκτασης της ισχύος του, η οποία εξετάζεται κατωτέρω, δε μεταβάλλεται το συμπέρασμα της προηγούμενης Απόφασης του Εφόρου περί της συμβατότητας του Μέρου με την κοινή αγορά.

⁸ Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων L 83 της 27.03.1999, σ. 1.

⁹ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140 της 30.04.2004, σ. 1.

Όσον αφορά την παράταση της ισχύος του Μέτρου από 31.12.2013 που λήγει στις 31.12.2014, υπό το φως του κανονιστικού πλαισίου με βάση το οποίο έχει κριθεί ως συμβατό με την κοινή αγορά με την Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 298, σημειώνονται τα ακόλουθα:

A) Κανονισμός 1998/2006. Κατ' αρχήν η ισχύς του Κανονισμού έχει τερματιστεί στις 31.12.2013. Ωστόσο, στον Κανονισμό περιέχεται μεταβατική ρύθμιση με βάση την οποία, κατά τη λήξη της περιόδου ισχύος του Κανονισμού, κάθε ενίσχυση ή σσωνος σημασίας η οποία πληροί τους όρους του μπορεί νομίμως να χορηγηθεί εντός περαιτέρω εξαμήνου. Ως εκ τούτου, είναι δυνατή χορήγηση ενισχύσεων ή σσωνος σημασίας με βάση τον Κανονισμό αυτό έως τις 30.6.2014, νοουμένου ότι η χορήγηση από την Αρμόδια Αρχή του έννομου δικαιώματος λήψης της ενίσχυσης (εγκριτική απόφαση) θα πρέπει να έχει πραγματοποιηθεί πριν την ημερομηνία αυτή, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας της πραγματικής καταβολής της ενίσχυσης στο δικαιούχο. Περαιτέρω, στις 24.12.2013 δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής της 18^{ης} Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ή σσωνος σημασίας¹⁰ (εφεξής ο «Κανονισμός 1407/2013») ο οποίος τροποποιεί και αντικαθιστά τον Κανονισμό 1998/2006 με ισχύ από την 1.1.2014. Οι βασικές πρόνοιες του Κανονισμού 1998/2006 (μέγιστο ποσό ενίσχυσης ανά επιχείρηση σε ορισμένη χρονική περίοδο/τριετία σε κυλιόμενη βάση, μέγιστο σωρευτικό ποσό ανά κράτος μέλος, χρόνος κατά τον οποίο χορηγείται το έννομο δικαίωμα λήψης της ενίσχυσης, υπολογισμός εκ των προτέρων με ακρίβεια του ακαθάριστου ισοδύναμου επιχορήγησης - διαφανής ενίσχυση, απαγόρευση σσωσης με άλλες κρατικές ενισχύσεις για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, εξασφάλιση δήλωσης από την αποδέκτρια επιχείρηση αναφορικά με τις ενισχύσεις που έλαβε) οι οποίες επίσης αφορούν το Μέτρο παραμένουν αναλλοίωτες. Επίσης, ο Κανονισμός 1407/2013 δεν αποκλείει από το πεδίο εφαρμογής του τις προβληματικές επιχειρήσεις. Ως εκ τούτου, είναι δυνατή η συνέχιση της χορήγησης των ενισχύσεων ή σσωνος σημασίας που προβλέπει το Μέτρο με βάση τον Κανονισμό 1998/2006 έως τις 30.6.2014.

Είναι επίσης δυνατή η χορήγηση των ενισχύσεων ή σσωνος σημασίας του Μέτρου με βάση τον Κανονισμό 1407/2013 από 1.7.2014, νοουμένου ότι θα γίνουν οι σχετικές διορθώσεις στο Μέτρο, ήτοι αντικατάσταση των αναφορών στον Κανονισμό 1998/2006 με τον Κανονισμό 1407/2008, ως νέα νομική βάση του Μέτρου από την 1.7.2014 έως το χρόνο λήξης του Μέτρου, ήτοι έως τις 31.12.2014. Με βάση τις πρόνοιες του Μέτρου και ενόψει του ότι οι βασικές πρόνοιες του Κανονισμού 1998/2006 οι οποίες αφορούν το Μέτρο παραμένουν αναλλοίωτες, αφού γίνει στο Μέτρο η προειρηθείσα αντικατάσταση, οι πρόνοιες του Μέτρου που αφορούν τη χορήγηση ενισχύσεων ή σσωνος σημασίας θα μπορούν να εφαρμόζονται έως τις 31.12.2014 που λήγει το Μέτρο. Σημειώνεται ότι, λόγω της ισχύος του Κανονισμού 1407/2013 από 1.1.2014 είναι δυνατή η χρήση του ως προς τις ενισχύσεις ή σσωνος σημασίας που προνοεί το Μέτρο οποτεδήποτε μετά την ημερομηνία αυτή, αφού γίνουν οι σχετικές διορθώσεις στο μέτρο, νοουμένου ότι η χορήγηση από την Αρμόδια Αρχή στο δικαιούχο του έννομου δικαιώματος λήψης της ενίσχυσης (εγκριτική απόφαση) επακολουθεί της εφαρμογής του Κανονισμού 1407/2013 στο Μέτρο.

B) Κανονισμός 800/2008. Κατ' αρχάς το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 45 του Κανονισμού 800/2008 προβλέπει περίοδο ισχύος του έως τις 31.12.2013. Στην παράγραφο 3 του άρθρου 44 του εν λόγω Κανονισμού προβλέπεται μεταβατική περίοδος έξι μηνών από το τέλος ισχύος του Κανονισμού κατά την οποία τα καθεστώτα ενισχύσεων που απαλλάσσονται βάσει αυτού θα διατηρήσουν την απαλλαγή τους, με εξαίρεση τα καθεστώτα ενίσχυσης περιφερειακού χαρακτήρα. Με βάση την πρόνοια αυτή, τα μέτρα που έχουν κριθεί συμβατά με την κοινή αγορά με βάση τον Κανονισμό 800/2008, λαμβανομένης ωστόσο υπόψη της προειρηθείσας εξαίρεσης, μπορούν να εφαρμόζονται έως τις 30.6.2014. Στις 30.11.2013 η Επιτροπή εξέδωσε τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1224/2013¹¹ (εφεξής ο «Κανονισμός 1224/2013») ο οποίος τροποποιεί τον Κανονισμό 800/2008 κατά το ότι επεκτείνει, με τροποποίηση του δεύτερου εδαφίου του άρθρου 45, την περίοδο ισχύος του Κανονισμού μέχρι τις 30.6.2014. Υπό το φως της παραγράφου 3 του άρθρου 44, η οποία παραμένει ως έχει, ο Κανονισμός θα εφαρμόζεται μέχρι τις 31.12.2014. Η εξέλιξη αυτή θα επέτρεπε το Μέτρο, κατά το μέρος του που διέπεται από τον Κανονισμό 800/2008, με εξαίρεση τις πρόνοιες που αφορούν τις ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα, να εφαρμόζεται ως έχει έως τις 31.12.2014, ήτοι έως την ημερομηνία κατά την οποία η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να επεκτείνει τη διάρκεια ισχύος του. Με βάση την παράγραφο 3 του άρθρου 44, τα καθεστώτα ενισχύσεων περιφερειακού χαρακτήρα που εγκρίθηκαν με βάση τον Κανονισμό 800/2008 έληξαν κατά την ημερομηνία τερματισμού της ισχύος του Κανονισμού 800/2008, ήτοι στις 31.12.2013 και με βάση την παράταση ισχύος του Κανονισμού με βάση τον Κανονισμό 1224/2013 θα πρέπει να λήγουν έως τις 30.6.2014.

Στις 28.6.2014 η Επιτροπή εξέδωσε τις νέες Κατευθυντήριες Γραμμές για τις ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2014 – 2020¹², οι οποίες αντικαθιστούν τις υφιστάμενες της περιόδου 2007 – 2013. Στο σημείο 186 των νέων Κατευθυντήριων Γραμμών 2014 – 2020 παρατείνεται η περίοδος εφαρμογής των Κατευθυντήριων Γραμμών 2007 – 2013 μέχρι τις 30.6.2014. Η Επιτροπή, με αλληλογραφία της τον Οκτώβριο του 2013, λόγω του τερματισμού της περιόδου ισχύος των Κατευθυντήριων Γραμμών στις 31.12.2013, στις διατάξεις των οποίων δεν περιέχεται πρόνοια για μεταβατική περίοδο ισχύος αντίστοιχη με αυτήν του Κανονισμού 800/2008, καλούσε τα κράτη μέλη εάν επιθυμούσαν να παρατείνουν την περίοδο ισχύος του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων τους της περιόδου 2007 – 2013 έως τις 30.6.2014 να κοινοποιήσουν σχετικό αίτημα προς έγκριση από την Επιτροπή. Η παράταση της ισχύος του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων 2007 – 2013 της Κύπρου έως τις 30.6.2014 εγκρίθηκε από την Επιτροπή με Απόφαση της με ημερομηνία 12.12.2013¹³ ως συμβατή με τη ΣΛΑΕ.

¹⁰ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 352 της 24.12.2013, σ. 1.

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1224/2013 της Επιτροπής της 29^{ης} Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 όσον αφορά τη διάρκεια εφαρμογής του, Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 320 της 30.11.2013, σ. 22.

¹² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης C 209 της 23.7.2013, σ. 1.

¹³ Κρατική ενίσχυση αριθ. SA.37727 (2013/N) – Κύπρος, C(2013)9242.

Υπό το φως των ως άνω εξελίξεων αναφορικά με την παράταση ισχύος έως τις 30.6.2014 τόσο του Κανονισμού 800/2008 όσο και των Κατευθυντήριων Γραμμών, το υπόλοιπο μέρος του Μέτρου (πέραν των ενισχύσεων ήσσονος σημασίας) μπορεί να εφαρμόζεται ως έχει μέχρι τις 30.6.2014.

Ωστόσο, από την 1.7.2014 έως τις 31.12.2014, λόγω της λήξης της παράτασης ισχύος των Κατευθυντήριων Γραμμών στις 30.6.2014, ως προς τις ενισχύσεις που έχουν κηρυχθεί συμβατές με την κοινή αγορά με την Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 298 με βάση τον Κανονισμό 800/2008 και το Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων θα ισχύουν τα ακόλουθα:

Οι περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις, οι οποίες κηρύχθηκαν συμβατές με βάση το άρθρο 13 του Κανονισμού 800/2008, ένεκα της μη ισχύος ως προς αυτές της μεταβατικής περιόδου της παραγράφου 3 του άρθρου 44 του Κανονισμού 800/2008 (όπως αυτός παρατάθηκε με τον Κανονισμό 1224/2013) θα πρέπει να καταργηθούν. Ως προς τις ενισχύσεις που προβλέπει το Μέτρο για επενδυτικές ενισχύσεις σε ΜΜΕ βάσει του άρθρου 15 του Κανονισμού 800/2008 και για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς ΜΜΕ από εξωτερικούς συμβούλους με βάση το άρθρο 26 του Κανονισμού 800/2008, οι εντάσεις ενίσχυσης για τις επιλέξιμες αυτές δαπάνες θα πρέπει να επανέλθουν εντός των ανώτατων ορίων έντασης ενίσχυσης των άρθρων αυτών του Κανονισμού 800/2008. Με βάση την εξέλιξη αυτή καθίσταται σαφές ότι εφαρμογή αυτών των προνοιών του Μέτρου μετά τις 30.6.2014 καθίσταται αντικειμενικά δυσχερής και κατά πάσα πιθανότητα βρίσκεται εκτός των σκοπών του Μέτρου.

Από 1.7.2014 και έως τις 31.12.2014 οι προειρηθείσες ενισχύσεις του Μέτρου θα μπορούσαν να χορηγούνται προσαρμοζόμενες ως ενισχύσεις ήσσονος σημασίας με βάση τον Κανονισμό 1407/2013. Υπάρχει επίσης η δυνατότητα, η Αρμόδια Αρχή να αναμένει την υποβολή και έγκριση από την Επιτροπή του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων της Κύπρου για την περίοδο 2014 -2020 με βάση τις νέες Κατευθυντήριες Γραμμές για τις ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα ο οποίος (Χάρτης) κατά πάσα πιθανότητα τα τεθεί σε ισχύ από την 1.7.2014, προσαρμόζοντας, από την 1.7.2014, το υπό αναφορά μέρος του Μέτρου στις πρόνοιες του εν λόγω Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων και υποβάλλοντας το πριν την ημερομηνία αυτή στον Έφορο προς έγκριση με βάση το Νόμο ως νέο Μέτρο κρατικής ενίσχυσης.

Υπό το φως των πιο πάνω η επέκταση της διάρκειας ισχύος του Μέτρου από την 1.1.2014 έως τις 30.6.2014 δεν επηρεάζει το συμβιβασίμο των μέτρων ενίσχυσης με την κοινή αγορά. Ωστόσο, εάν η Αρμόδια Αρχή επιθυμεί τη συνέχιση της εφαρμογής του από την 1.7.2014 έως την 31.12.2014, το συμβιβασίμο του με την κοινή αγορά θα εξαρτηθεί από την τήρηση των προειρηθεισών επισημάνσεων μου.

Με βάση τα πιο πάνω, ο Έφορος εκδίδει θετική απόφαση για την τροποποίηση του υφιστάμενου μέτρου μέσα όμως στα πλαίσια που καθορίζει η παρούσα Απόφαση του. Νοείται ότι οι επισημάνσεις που παρατέθηκαν στην προηγούμενη Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 298 εξακολουθούν να ισχύουν.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Α. Η επέκταση της διάρκειας ισχύος του Μέτρου με τίτλο: «Σχέδιο κινήτρων για επενδύσεις αιεφόρου εμπλουτισμού και αναβάθμισης του τουριστικού προϊόντος», από τις 31.12.2013 στις 31.12.2014 κατά το μέρος του που θα παραχωρεί ενισχύσεις ήσσονος σημασίας δε συνιστά κρατική ενίσχυση. Ωστόσο, από την 1.7.2014, η χορήγηση ενισχύσεων ήσσονος σημασίας θα πρέπει να προσαρμοστεί με τις πρόνοιες του Κανονισμού 1407/2013.

Β. Το Μέτρο, κατά το υπόλοιπο του μέρους, το οποίο κρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 298 ότι είναι συμβατό με την κοινή αγορά με βάση τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την κοινή αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης περί Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (Γενικός Κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία) υπό το φως του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων 2007 – 2013 που εγκρίθηκε με την προειρηθείσα Απόφαση της Επιτροπής με αριθμό Ν 814/2006 με βάση τις Κατευθυντήριες Γραμμές για τις ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2007 – 2013, συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης.

Γ. Με βάση τον Κανονισμό 1224/2013 της Επιτροπής της 29^{ης} Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 800/2008 όσον αφορά τη διάρκεια εφαρμογής του και την Απόφαση της Επιτροπής με ημερομηνία 12.12.2013 για την παράταση της ισχύος του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων 2007 – 2013 της Κύπρου έως τις 30.6.2014, το εν λόγω μέρος του Μέτρου, το οποίο συγκεκριμένα αφορά επενδυτικές ενισχύσεις προς ΜΜΕ, ενισχύσεις για συμβουλευτικές υπηρεσίες προς τις ΜΜΕ και περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις διατηρεί τη συμβατότητα του με την κοινή αγορά έως τις 30.6.2014.

Δ. Ως προς το μέρος του Μέτρου, το οποίο με την προειρηθείσα Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 298 κρίθηκε ότι είναι συμβατό με την κοινή αγορά, από την 1.7.2014, ως προς τις περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις, με βάση το άρθρο 44 παράγραφος 3 του Κανονισμού 800/2008, όπως αυτός έχει παραταθεί από τον Κανονισμό 1224/2013 και την Απόφαση της Επιτροπής της 12.12.2013 με την οποία παρέτεινε την ισχύ του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων της Κύπρου έως τις 30.6.2014, οι ενισχύσεις αυτές μπορούν να χορηγούνται στους δικαιούχους μέχρι τις 30.6.2014, ήτοι το έννομο δικαίωμα λήψης της ενίσχυσης (το οποίο συνίσταται στην εγκριτική απόφαση της Αρμόδιας Αρχής) να έχει παραχωρηθεί στον εκάστοτε δικαιούχο πριν τις 30.6.2014. Από την 1.7.2014 έως τις 31.12.2014 που ορίζεται ως χρόνος λήξης του Μέτρου, οι ενισχύσεις αυτές είτε θα πρέπει να προσαρμοστούν με βάση το νέο Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων της Κύπρου όπως αυτός θα έχει εγκριθεί από την Επιτροπή πριν τις 30.6.2014 είτε να χορηγούνται με βάση τον Κανονισμό 1407/2013 ως ενισχύσεις ήσσονος σημασίας.

Ε. Ως προς τις επενδυτικές ενισχύσεις προς ΜΜΕ και τις ενισχύσεις για συμβουλευτικές υπηρεσίες προς τις ΜΜΕ αυτές μπορούν, με βάση τον Κανονισμό 800/2008 όπως αυτός έχει παραταθεί από τον Κανονισμό 1224/2012 να συνεχίσουν να εφαρμόζονται έως τις 31.12.2014. Ωστόσο, λόγω της λήξης του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων στις

30.6.2014 οι ανώτατες εντάσεις ενίσχυσης αυτών των ενισχύσεων θα πρέπει να περιοριστούν στις ανώτατες εντάσεις ενίσχυσης που προβλέπονται γι' αυτές στον Κανονισμό 800/2008. Οι Ζώνες στις οποίες αναφέρεται το Μέτρο ισχύουν έως τις 30.6.2014. Από την 1.7.2014 έως τις 31.12.2014 οι ενισχύσεις αυτές, κατά το μέρος που χορηγούνται βάσει του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων είτε θα πρέπει να προσαρμοστούν με βάση το νέο Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων της Κύπρου όπως αυτός θα έχει εγκριθεί από την Επιτροπή πριν τις 30.6.2014 είτε να χορηγούνται με βάση τον Κανονισμό 1407/2013 ως ενισχύσεις ήσσονος σημασίας.

ΣΤ. Πέραν των πιο πάνω επισημάνσεων οι οποίες πηγάζουν από το κανονιστικό πλαίσιο το οποίο αναφέρεται στην παράταση ισχύος του, δε μεταβάλλεται το συμπέρασμα της προηγούμενης Απόφασης του Εφόρου για τη συμβατότητα του Μέρους με την κοινή αγορά. Νοείται ότι οι επισημάνσεις της προειρηθείσας Απόφασης του Εφόρου εξακολουθούν να ισχύουν.

Ζ. Νοείται ότι εάν η Αρμόδια Αρχή επιθυμεί τη συνέχιση της εφαρμογής του Μέρους μετά τις 30.6.2014, η οποία είναι εφικτή μόνο με βάση τις προειρηθείσες επισημάνσεις, αυτό, προτού τεθεί σε ισχύ, θα πρέπει με βάση το Νόμο να κοινοποιηθεί στον Έφορο προς αξιολόγηση και έγκριση ως νέο Μέτρο κρατικής ενίσχυσης.

Η. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στον Κυπριακό Οργανισμό Τουρισμού.

ΟΝΟΥΦΡΙΟΣ ΚΟΥΛΛΑ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

Λευκωσία, Τρίτη, 4 Φεβρουαρίου 2014

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.354 (802.2.3.3/6.1.1.10)