

Αριθμός 944

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001 ΜΕΧΡΙ 2009
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001, 139(Ι) ΤΟΥ 2002, 10(Ι) ΚΑΙ 80(Ι) ΤΟΥ 2003,
144(Ι) ΤΟΥ 2004, 117(Ι) ΤΟΥ 2005, 9(Ι) ΚΑΙ 82(Ι) ΤΟΥ 2007 ΚΑΙ 108(Ι) ΤΟΥ 2009)**

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 10

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2009, (εφεξής καλουμένων ως ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Παράταση της διάρκειας ισχύος του κάτωθι εγκεκριμένου Σχεδίου κρατικών ενισχύσεων για το έτος 2014:

«Σχέδιο Αναδασμού»

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Στις 17 Ιανουαρίου 2014, κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Αναδασμού, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο, η απόφαση του Τμήματος για τροποποίηση του καθεστώτος ενισχύσεων με τίτλο: «Σχέδιο Αναδασμού (εφεξής το «Μέτρο») η οποία αφορά επέκταση της διάρκειας ισχύος του, από τις 30.6.2014 που λήγει, στις 31.12.2014. Η Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 291, με την οποία ενέκρινε το υφιστάμενο Μέτρο δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας της 22ας Φεβρουαρίου 2008¹.

Το Μέτρο αποσκοπεί στην εφαρμογή σχεδίων αναδασμού στις αγροτικές περιοχές ούτως ώστε να δημιουργηθούν οικονομικά βιώσιμοι κλήροι και να αναμορφωθεί η ελαττωματική δομή της αγροτικής κτημοσύνης.

Δικαιούχοι του Μέτρου είναι οι κάτοχοι ακίνητης ιδιοκτησίας οι οποίοι θα συμμετάσχουν στο Μέτρο. Το μέρος του Μέτρου που αποτελεί κρατική ενίσχυση περιορίζεται στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της πρωτογενούς παραγωγής γεωργικών προϊόντων. Δικαίωμα συμμετοχής στο Μέτρο έχουν μόνο μικρομεσαίες επιχειρήσεις όπως ορίζονται στο Παράρτημα της Σύστασης 2003/361/ΕΚ της Επιτροπής της 6ης Μαΐου 2003 σχετικά με τον ορισμό των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων².

Τα διάφορα στάδια που ακολουθούνται στην εφαρμογή του αναδασμού ταξινομούνται σε τρεις ευρύτατους κύκλους. Ο πρώτος κύκλος αφορά όλες τις εργασίες που απαιτούνται έως τη λήψη δεσμευτικής απόφασης για τους ιδιοκτήτες γης για εφαρμογή αναδασμού. Ο δεύτερος κύκλος αφορά νομικά και πρακτικά στάδια και διαδικασίες για την εφαρμογή ενός σχεδίου μέχρι και την κατοχή των νέων τεμαχίων από τους νέους ιδιοκτήτες. Τέλος ο τρίτος κύκλος καλύπτει τις οικονομικές και άλλες διαδικασίες που προκύπτουν από την εφαρμογή του σχεδίου αναδασμού. Συγκεκριμένα, οι εν λόγω τρεις κύκλοι διαδικασίας αφορούν: α) προκαταρκτικά στάδια όπως, τη διεξαγωγή μελετών για εντοπισμό της περιοχής που χρειάζεται αναδασμό και εξασφάλιση της συγκατάθεσης των ιδιοκτητών γης με τη διενέργεια ψηφοφορίας, β) πρακτικά στάδια όπως, χωρομέτρηση των νέων τεμαχίων, μεταβιβάσεις ιδιοκτησιών και αγορά της γης των ιδιοκτητών που δεν επιθυμούν να συμμετάσχουν στο σχέδιο αναδασμού και γ) συμπληρωματικά στάδια όπως οριοθέτηση και εγγραφή των νέων τεμαχίων και έκδοση νέων τίτλων ιδιοκτησίας. Προβλέπεται επίσης η κατασκευή σύγχρονου οδικού δικτύου σε κάθε περιοχή αναδασμού και σχέδιο εξωραϊσμού του τοπίου στις εν λόγω περιοχές.

Η Αρμόδια Αρχή επωμίζεται ολόκληρη τη δαπάνη για τη διενέργεια των πιο πάνω δράσεων για την προώθηση σχεδίων αναδασμού μιας περιοχής.

Όσον αφορά τις επιλέξιμες δαπάνες και ένταση της ενίσχυσης που αφορούν: α) την κατασκευή και συντήρηση του οδικού δικτύου και β) το σχέδιο εξωραϊσμού του τοπίου σημειώνονται τα εξής:

A. Κατασκευή και συντήρηση του οδικού δικτύου. Η ένταση της ενίσχυσης που χορηγεί η Αρμόδια Αρχή καθορίζεται με Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και κυμαίνεται μεταξύ 70% και 100%, ανάλογα με την εισοδηματική ευρωστία κάθε κοινότητας. Το υπόλοιπο μέρος της δαπάνης καλύπτεται από τα τέλη που καταβάλλει ο κάθε ιδιοκτήτης. Την ευθύνη συντήρησης των δρόμων φέρουν οι Επαρχιακές Διοικήσεις, καθότι οι δρόμοι αυτοί θεωρούνται δημόσιοι. Η δαπάνη συντήρησης μεταξύ κυβέρνησης και κοινότητας κατανέμεται κατά την ίδια αναλογία όπως και για την κατασκευή του δρόμου.

B. Σχέδιο εξωραϊσμού του τοπίου. Η ένταση της ενίσχυσης για τον εξωραϊσμό του τοπίου είναι σε ποσοστό 100% των δαπανών για την αγορά ιδιωτικής γης στην οποία βρίσκονται διάφορα στοιχεία πολιτιστικής κληρονομιάς, αρχαιότητες ή φυσικά μορφώματα τα οποία η Αρμόδια Αρχή ενδιαφέρεται να διατηρήσει. Η Αρμόδια Αρχή επωμίζεται τις δαπάνες για την αναπαλαίωση ή συντήρηση των εν λόγω στοιχείων. Οι επιλέξιμες δαπάνες περιλαμβάνουν τη δεντροφύτευση κατά μήκος του δρόμου, την κατασκευή πάρκων και αλσών και την προστασία των βιοτόπων στην υπό αναδασμό περιοχή.

Νομική βάση του Μέτρου είναι ο περί Ενοποιήσεως και Αναδιανομής Αγροτικών Κτημάτων Νόμος του 1969.

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση μέτρου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10 του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στον Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής του αναφορικά με αυτήν. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) του Νόμου, ο Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο

¹ Επίσημη Εφημερίδα της Κυπριακής Δημοκρατίας αρ. 4247 της 22.2.2008, σ. 1195.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 124 της 20.5.2003, σ. 36.

θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του μέτρου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν μέτρο ως νέο μέτρο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επ' αυτού.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 (γ) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου της 22ας Μαρτίου 1999 για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Άρθρου 93 [τώρα, κατόπιν τροποποίησης, Άρθρο 108 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής η «ΣΛΕΕ»)] της Συνθήκης περί της Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (εφεξής η «Συνθήκη ΕΚ»)³, όπως αυτός έχει τροποποιηθεί με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 734/2013 του Συμβουλίου της 22ας Ιουλίου 2013, οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 4 (1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (εφεξής η «Επιτροπή») της 21^{ης} Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 659/1999 του Συμβουλίου για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του Άρθρου 93 (τώρα, κατόπιν τροποποίησης, Άρθρο 108 της ΣΛΕΕ) της Συνθήκης ΕΚ⁴, νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης κάθε αλλαγή, πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανές να επηρεάσουν την εκτίμηση του συμβιβασμού του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά. Η παράταση της διάρκειας συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης σύμφωνα με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 794/2004. Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

3. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Το Μέτρο κρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 291 ότι είναι συμβατό με την κοινή αγορά με βάση τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 της Επιτροπής, της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης⁵ στις κρατικές ενισχύσεις προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της παραγωγής γεωργικών προϊόντων και για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 70/2001⁶ (εφεξής ο «Κανονισμός 1857/2006»). Εκτός της προτιθέμενης επέκτασης της ισχύος του, η οποία εξετάζεται κατωτέρω, λόγω του ότι το Μέτρο ως προς τις υπόλοιπες πρόνοιές του παραμένει ως έχει, δε μεταβάλλεται το συμπέρασμα της προηγούμενης Απόφασης του Εφόρου περί της συμβατότητας του Μέτρου με την κοινή αγορά.

Όσον αφορά την παράταση της ισχύος του Μέτρου από 30.6.2014 στις 31.12.2014, σημειώνεται κατ' αρχήν ότι ο Κανονισμός 1857/2006 λήγει στις 31.12.2013 (δεύτερο εδάφιο παράγραφος 1 του άρθρου 23). Ωστόσο, στις 8.11.2013 δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1114/2013 της Επιτροπής της 7^{ης} Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 όσον αφορά τη διάρκεια εφαρμογής του⁷ (εφεξής ο «Κανονισμός 1114/2013»), με βάση το άρθρο 1 του οποίου το ως άνω εδάφιο του άρθρου 23 του Κανονισμού 1857/2006 αντικαθίσταται από το ακόλουθο νέο κείμενο «Εφαρμόζεται από την 1^η Ιανουαρίου 2007 έως τις 30 Ιουνίου 2014.». Ως εκ τούτου η διάρκεια ισχύος του Κανονισμού 1857/2006 έχει παραταθεί έως τις 30.6.2014. Στην παράγραφο 3 του άρθρου 23 του Κανονισμού 1857/2006 ορίζεται ότι «Τα απαλλασσόμενα βάσει του παρόντος Κανονισμού καθεστώτα ενισχύσεων εξακολουθούν να απαλλάσσονται για περίοδο έξι μηνών μετά την ημερομηνία λήξης της ισχύος του παρόντος Κανονισμού». Με βάση την παράγραφο αυτή, το Μέτρο θα μπορεί να εφαρμόζεται έως τις 31.12.2014. Ως εκ τούτου, το Μέτρο παραμένει συμβατό με τον Κανονισμό 1857/2006, για την περίοδο στην οποία αφορά η επέκταση της διάρκειας ισχύος του, ήτοι μέχρι τις 31.12.2014.

Υπό το φως των πιο πάνω η επέκταση της διάρκειας ισχύος του Μέτρου, από τις 30.6.2014 έως τις 31.12.2014 δεν επηρεάζει το συμβιβασμό του μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά. Ως εκ τούτου ο Έφορος εκδίδει θετική απόφαση για την τροποποίηση του υφιστάμενου μέτρου. Νοείται ότι όλες οι επιστημονικές που παρατέθηκαν στην προηγούμενη Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 291 εξακολουθούν να ισχύουν. Σημειώνεται ότι έχουν ενσωματωθεί στο Μέτρο οι προσθήκες με βάση το μέρος 4.Γ. της προειρηθείσας Απόφασης του Εφόρου.

4. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΩΣ ΕΞΗΣ:

A. Η επέκταση της διάρκειας ισχύος του Μέτρου με τίτλο: «Σχέδιο Αναδασμού», από τις 30.6.2014 στις 31.12.2014 συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης.

B. Το Μέτρο κρίθηκε με την Απόφαση του Εφόρου με Αριθμό 291 ότι είναι συμβατό με την κοινή αγορά με βάση τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 15^{ης} Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με την εφαρμογή των Άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης στις κρατικές ενισχύσεις προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της παραγωγής γεωργικών προϊόντων και για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 70/2001.

³ Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων L 83 της 27.03.1999, σ. 1.

⁴ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140 της 30.04.2004, σ. 1.

⁵ Την 1^η Δεκεμβρίου 2009 τα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ αντικαταστάθηκαν από τα Άρθρα 107 και 108 της ΣΛΕΕ. Τα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ και τα Άρθρα 107 και 108 της ΣΛΕΕ είναι κατά βάση ταυτόσημα. Στο πλαίσιο της παρούσας Απόφασης οι παραπομπές στα Άρθρα 107 και 108 της ΣΛΕΕ εκλαμβάνονται ως παραπομπές στα Άρθρα 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ, κατά περίπτωση.

⁶ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 358 της 16.12.2006, σ. 3.

⁷ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 298 της 8.11.2013, σ. 34.

Γ. Με βάση τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1114/2013 της Επιτροπής της 7^{ης} Νοεμβρίου 2013 για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1857/2006 όσον αφορά τη διάρκεια εφαρμογής του, το Μέτρο παραμένει συμβατό με τον Κανονισμό 1857/2006, για την περίοδο στην οποία αφορά η επέκταση της διάρκειας ισχύος του, ήτοι από τις 30.6.2014 έως τις 31.12.2014. Λόγω του ότι πέραν της παράτασης ισχύος του, το Μέτρο παραμένει ως έχει, καθώς και των προσθηκών σ' αυτό με βάση το μέρος 4.Γ. της Απόφασης του Εφόρου με αριθμό 291, δε μεταβάλλεται το συμπέρασμα της προηγούμενης Απόφασης του Εφόρου για τη συμβατότητα του Μέρους με την κοινή αγορά με βάση τις πρόνοιες του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1857/2006. Νοείται ότι οι επισημάνσεις της προειρηθείσας Απόφασης του Εφόρου εξακολουθούν να ισχύουν.

Δ. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Αναδασμού του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος.

ΟΝΟΥΦΡΙΟΣ ΚΟΥΛΛΑ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων

Λευκωσία, Τετάρτη, 5 Φεβρουαρίου 2014
Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.002.356 (686.2.3.23.7.1.12)